

PROCURA DELLA CORTE DEI CONTI

Procura Generale

Procura Regione Lazio

GUARDIA DI FINANZA

Comando Generale (AOO)

Il Gruppo Roma (via delle Fiamme Gialle 16/A, 00122 Roma)

Sezione Operativa Navale Lido di Ostia (porto di Ostia)

AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

e p.c.

CAPITANERIA DI PORTO

Comando Generale

Capitaneria di porto di Roma Fiumicino

Delegazione di Spiaggia di Ostia

COMUNE DI ROMA

Municipio Roma X (Presidente, Direttore, Assessore Ambiente)

Dipartimento Programmazione Attuazione Urbanistica

Roma, 2 maggio 2019

OGGETTO: esposto per presunzione di danno erariale e violazioni di legge dei bandi assistenza bagnanti emessi dal Comune di Roma (stagione balneare 2019)

Il sottoscritto dr.Ing. Andrea Schiavone, nato a Roma il 18.03.1963, tel. 340-5708124, in qualità di presidente di LabUr – Laboratorio di Urbanistica (<http://www.labur.eu>), a tutela di un interesse pubblico¹, intende sottoporre agli enti e autorità indicati tra i destinatari, quanto di seguito esposto chiedendo un intervento urgente e immediato essendo la stagione balneare iniziata sul litorale romano il 1° maggio 2019.

I FATTI

In data 21.02.2019 è stato pubblicato dal Municipio X di Roma Capitale il bando di gara per il “Servizio di Assistenza bagnanti sulle spiagge libere del Lido di Ostia”² (da ora in avanti chiamata **Gara Spiagge Libere**), suddiviso in due lotti ciascuno di 110.000 euro IVA al 22% esclusa, di cui risulta una aggiudicazione provvisoria per entrambi i lotti alla Ares Management Service srl³, a seguito di pubblicazione di capitolato speciale⁴ e relazione tecnica⁵, parti integranti dello schema di contratto⁶.

¹ L'interesse pubblico è giustificato in virtù di un precedente esposto di LabUr, avente sempre per oggetto le spiagge libere del litorale romano, sul quale si è già espressa l'ANAC con deliberazione n.1086 del 5 ottobre 2016, reperibile al seguente indirizzo

[www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital Assets/anacdocs/Attivita/Atti/Delibere/2016/1086/del.2086.2016.pdf](http://www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/anacdocs/Attivita/Atti/Delibere/2016/1086/del.2086.2016.pdf)

(recepita dal Comune di Roma con Determinazione Dirigenziale n.1248 del 09 giugno 2017 reperibile al seguente indirizzo

<http://www.labur.eu/varie/determinazionedirigenziale1248del20170609.pdf>)

² <https://romacapitale.tuttogare.it/documenti/allegati/4019/bando-di-gara-spiagge-lido-di-ostia-signed-firmato.155082759484aeb.pdf>, Durata del contratto di appalto: dal 20 Aprile 2019 al 30 Settembre 2019 per un totale di almeno 106 giorni

³ Lotto 1: [https://romacapitale.tuttogare.it/documenti/allegati/4019/4019-355-Graduatoria provvisoria.pdf](https://romacapitale.tuttogare.it/documenti/allegati/4019/4019-355-Graduatoria%20provvisoria.pdf) (seconda classificata: Terrapontina

srl), Lotto 2: [https://romacapitale.tuttogare.it/documenti/allegati/4019/4019-356-Graduatoria provvisoria.pdf](https://romacapitale.tuttogare.it/documenti/allegati/4019/4019-356-Graduatoria%20provvisoria.pdf) (seconda classificata:

Raggruppamento - La Isla Bonita Cooperativa Sociale (capogruppo), Associazione Bagnini (mandante), HR Service Società Cooperativa (mandante)

⁴ Lotto 1: <https://romacapitale.tuttogare.it/documenti/allegati/4019/capitolato-speciale-descrittivo-e-prestazionale-spiagge-libere-del-lido-di-ostia-lotto-1.155180110286329.pdf>,

Lotto 2: <https://romacapitale.tuttogare.it/documenti/allegati/4019/capitolato-speciale-descrittivo-e-prestazionale-spiagge-libere-del-lido-di-ostia-lotto-2.155180110250741.pdf>

⁵ <https://romacapitale.tuttogare.it/documenti/allegati/4019/relazione-tecnica.1550827671c300c.pdf>

⁶ <https://romacapitale.tuttogare.it/documenti/allegati/4019/schema-di-contratto.155082775747117.pdf>

La Ares Management Service srl risulta già seconda classificata (provvisoria) in un'altra simile gara (da ora in avanti chiamata **Gara Happy Surf**), relativa sempre all'assistenza bagnanti ma per una particolare spiaggia libera limitrofa a quelle interessate dalla Gara Spiagge Libere⁷.

A titolo informativo, ai tre lotti (2 lotti per Gara Spiagge Libere e 1 lotto per Gara Happy Surf), tutti e tre relativi alla stessa tipologia di servizio, risultano aver concorso solo tre partecipanti (già vincitori per gli stessi servizi sulle stese spiagge per l'anno 2018⁸), alla data odierna aventi la seguente posizione provvisoria:

1. Ares Management Service srl (prima in entrambi i 2 lotti della Gara Spiagge Libere, seconda classificata nel lotto della Gara Happy Surf)
2. La Isla Bonita Cooperativa Sociale (raggruppamento⁹) (prima nel lotto della Gara Happy Surf, seconda classificata nel Lotto 2 della Gara Spiagge Libere)
3. Terrapontina srl (seconda classificata nel Lotto 1 della Gara Spiagge Libere)

Da una analisi dei predetti documenti si evince, come di seguito meglio dettagliato, la presunzione di danno erariale, violazione delle norme esistenti e di un sospetto numero ristretto di partecipanti.

PREMESSO

- che l'identificazione delle spiagge libere soggette all'affidamento dei servizi di balneazione da parte del Municipio X del Comune di Roma è univoca, in quanto riferita all'ordinanza n.40/2016 emessa il 30.05.2016 dalla Capitaneria di porto di Roma¹⁰;
- che l'ordinanza suddetta individua (articolo 2) le postazioni di salvataggio lungo il litorale romano mediante specifica cartellonistica, alla data odierna regolarmente apposta, indispensabile per agevolare ogni intervento di soccorso a mare, prevedendo comunque (articolo 4) l'apposizione di differente cartello informativo di "*balneazione non sicura*" laddove il Comune di Roma non possa provvedere a garantire un servizio di salvamento;
- che la vigente ordinanza di sicurezza balneare emessa dalla Capitaneria di porto di Roma¹¹, così disciplina le postazioni di salvataggio sul litorale romano:
 - o **artt. 7 e 8**: prima dell'apertura al pubblico, il Comune di Roma deve predisporre per ogni tratto di arenile di propria competenza un efficiente servizio di assistenza e salvataggio cioè delimitare gli specchi acquei prospicienti i 200 metri dalla linea di battigia con appositi gavitelli indicanti le acque destinate alla balneazione, posizionando opportuna cartellonistica;
 - o **art.9**: in assenza di pianificazione locale concordata con la Capitaneria, il Comune di Roma deve prevedere ogni 100 metri di fronte mare o frazione di 100 metri il servizio di salvataggio con almeno un assistente, attrezzando la relativa postazione di salvataggio;
- che l'arenile di competenza del Comune di Roma, al quale si applicano le ordinanze suddette è specificato in apposita sezione del sito internet del Comune di Roma¹²;
- che nel bando della Gara Spiagge Libere, sono previste (in funzione dell'ordinanza suddetta 40/2016) postazioni di salvataggio in corrispondenza della cartellonistica riportante le numerazioni 5, 7, 9, 10, 11, 13 (per il Lotto 1) e le numerazioni 14, 20, 21, 43, 104, 105 (per il Lotto 2), nonché le numerazioni 1, 2, 3 (per l'unico lotto della Gara Happy Surf)

⁷ <https://romacapitale.tuttogare.it/gare/id4512-dettaglio>, Servizi connessi alla balneazione sulla spiaggia libera denominata ex Happy Surf, estese per trecento metri, destinata per 150 metri a spiaggia libera riservata all'accoglienza di animali domestici di affezione e per i restanti 150 metri destinata a spiaggia di libera e gratuita fruizione - postazioni di salvataggio nn 1, 2, 3 - Ord. n. 40/2016 Cap. di Porto di Roma

⁸ Servizi connessi alla balneazione, stagione balneare 2018:

<https://www.comune.roma.it/web/it/bando-concorso.page?contentId=BEC130620>

– Terrapontina srl (Lotto 1, CIG 740533321D, 147.000 euro IVA al 22% inclusa)

– ATI La Isla Bonita Cooperativa Sociale (capogruppo), Associazione Bagnini (mandante) (Lotto 2, CIG 74053342F0, 105.000 euro IVA al 22% inclusa)

<https://www.comune.roma.it/web/it/bando-concorso.page?contentId=BEC132852>

– Ares Management Service srl (CIG 74052784B9, 120.000 euro IVA al 22% inclusa)

⁹ Raggruppamento - La Isla Bonita Cooperativa Sociale (capogruppo), Associazione Bagnini (mandante), HR Service Società Cooperativa (mandante)

¹⁰ <http://www.guardiacostiera.gov.it/roma-fiomicino/Documents/040-2016.pdf>

¹¹ <http://www.guardiacostiera.gov.it/roma-fiomicino/Documents/049-2017.pdf>

¹² https://www.comune.roma.it/web-resources/cms/documents/Allegato_B_Demanio_litorale.pdf

- che la pubblicazione dell’ordinanza della Sindaca di Roma n.73 del 24.04.2019¹⁴, successiva alla pubblicazione del bando, ha portato ulteriore confusione nella definizione dell’elenco delle spiagge libere di competenza del Comune di Roma, come di seguito dimostrato, confrontando l’elenco delle spiagge libere riportato nell’art.6 dell’ordinanza sindacale 73/2019 con l’elenco consultabile sul sito istituzionale del Municipio Roma X¹⁵, al quale fa riferimento lo stesso art.6,

MUNICIPIO ROMA X - dato relativo all'arenile di propria competenza, così come definito all'articolo 1 comma 2 lettere a) e b) del Regolamento Regionale 19\2016 (All. B)			
A	B	C	
N.	Località	Fronte mare metri lineari-arenile di competenza riservato alla pubblica fruizione	Ordinanza della Sindaca di Roma n.73 del 24 aprile 2019 (art.6, elenco spiagge libere)
1	spiaggia Idroscalo	160,67	a spiaggia Idroscalo;
2	spiaggia compresa tra C.D.M. del Porto Turistico lo stabilimento "Aneme e Core" Ostia Ponente	1078,74	b spiaggia compresa tra le Mura foranee di levante del Porto Turistico e lo stabilimento balneare denominato "Aneme e Core"
3	spiaggia compresa tra la concessione "Istituto Figlie di Santissima Maria" e lo stabilimento "La Conchiglia" – Ostia Centro – Lungomare Paolo Toscanelli, fronte Colonia Vittorio Emanuele III	115,00	d spiaggia compresa tra il civico 180 del Lungomare Paolo Toscanelli e lo Stabilimento Balneare "La Conchiglia" (fronte Colonia Vittorio Emanuele III);
4	spiaggia compresa tra gli stabilimenti "Delfino" e "Belsito" – Ostia Levante – Lungomare Duilio	34,35	f spiaggia compresa tra gli Stabilimenti "Delfino" e "Belsito" Lungomare Caio Duilio (Ostia Levante)
5	spiaggia compresa tra gli stabilimenti "Bungalow" e "Bonaccia" – Ostia Levante – Lungomare Amerigo Vespucci corrispondente al civico 144	103,23	j spiaggia compresa tra gli Stabilimenti "Bungalow" e "Bonaccia" Lungomare Amerigo Vespucci
6	spiaggia compresa tra l'Istituto Tecnico Nautico Marcantonio Colonna" e "Village"	43,00	- ---
-	---		c spiaggia compresa tra lo Stabilimento "Aneme e Core" ed il tratto di arenile consegnato all'Istituto Tecnico Nautico Marcantonio Colonna;
7	spiaggia Lungo Mare Paolo Toscanelli, snc	83,00	- ---
8	spiaggia Piazzale dei Canotti, snc	80,50	g spiaggia Piazzale dei Canotti, snc;
9	spiaggia Piazzale Magellano, snc	148,80	e spiaggia Piazzale Magellano, snc;
10	spiaggia compresa tra il Canale dei Pescatori e lo stabilimento "Lega Navale"	71,00	h spiaggia compresa tra il Canale dei Pescatori e lo Stabilimento "Lega Navale";
			i spiaggia compresa tra il Canale dei Pescatori e la Vecchia Pineta;
	prot. CO20190032330 del 28.02.2019		
	https://www.comune.roma.it/web-resources/cms/documents/Allegato_B_Demanio_litorale.pdf		https://www.comune.roma.it/web-resources/cms/documents/ordinanza_stagione_balneare2019.pdf

- che l’insieme dei tre lotti (lotto 1 Gara Spiagge Libere: postazioni 5, 7, 9, 10, 11, 13; lotto 2 Gara Spiagge Libere: postazioni 14, 20, 21, 43, 104, 105; lotto Gara Happy Surf: postazioni 1, 2, 3) totalizza 15 postazioni e non le **teoriche 18**¹⁶ previste (per i tratti interessati di arenile di competenza del Comune di Roma) dall’ordinanza 40/2016 della Capitaneria di porto;
- che nei 3 lotti, le postazioni 14 e 20 (in funzione dell’ordinanza sindacale 73/2019) non risultano di competenza del Comune di Roma per sua stessa ammissione¹⁷;
- che nella Relazione Tecnica¹⁸ della Gara Spiagge Libere si include la postazione 59 che invece non risulta elencata in alcun lotto (sbagliandone anche graficamente la posizione);
- che l’ordinanza sindacale 73/2019 indica al punto 6.4 che *“il servizio di assistenza e salvataggio su tutte le spiagge libere di cui alle lettere b), c), d), f) ed i), per la stagione balneare 2019. è assicurato dal Municipio Roma X”* escludendo di fatto le postazioni 104 e 105 del Lotto 2 (spiaggia Amanusa) e inserendo la postazione 60 (cfr. ordinanza Capitaneria 40/2016) dell’ex stabilimento balneare MED, postazione non inclusa in alcun lotto (neppure indicata dalla Relazione Tecnica suddetta);

CONSIDERATO

- che tra i bandi di gara e l’ordinanza sindacale esistono sostanziali differenze relativamente al servizio di assistenza ai bagnanti lungo il litorale romano da parte del Comune di Roma;
- che nei bandi di gara il servizio di assistenza ai bagnanti decorre dal 20 aprile e non dal 20 maggio come riportato al punto 6.4 dell’ordinanza sindacale;
- che ancora non si è pervenuti ad una aggiudicazione definitiva sia della Gara Spiagge Libere che della Gara Happy Surf,

¹⁴ https://www.comune.roma.it/web-resources/cms/documents/ordinanza_stagione_balneare2019.pdf

¹⁵ https://www.comune.roma.it/web-resources/cms/documents/Allegato_B_Demanio_litorale.pdf

¹⁶ Seguendo la nomenclatura delle spiagge indicata nell’ordinanza 40/2016: 11 postazioni per il tratto di spiaggia libera dall’Happy Surf al Panama Beach, 2 postazioni per il Faber Beach, 1 per la Colonia Marina, 1 per La Cayenne, 1 per La Spiaggetta, 2 per la Amanusa.

¹⁷ La postazione 14 è all’interno del I tratto di arenile consegnato all’istituto Tecnico Nautico Marcantonio Colonna e la postazione 20 è esterna al tratto di arenile indicato nell’ordinanza sindacale con la lettera d)

¹⁸ <https://romacapitale.tuttogare.it/documenti/allegati/4019/relazione-tecnica.1550827671c300c.pdf>

SI CHIEDE

di valutare l'eventuale esistenza

1. di un danno erariale dovuto sia alla prestazione di servizio su tratti di litorale non di competenza del Comune di Roma (postazioni 14 e 20) sia su tratti di litorale non indicati nell'ordinanza sindacale (postazioni 104 e 105)
2. di una violazione dell'ordinanza 40/2016 della Capitaneria di porto nel non aver preso in valutazione l'allestimento delle postazioni 4, 6 e 8 incluse in tratti di litorale dove è prevista l'assistenza ai bagnanti;
3. di irregolarità delle offerte presentate dai 3 partecipanti ai 3 lotti.

In fede,

dr.Ing. Andrea Schiavone

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Andrea Schiavone", is written over a vertical line that serves as a signature separator.